



DEVELIER – BOURRIGNON PROJET DE FUSION



**Rapport des groupes de travail
au 30 juin 2017**



DEVELIER – BOURRIGNON PROJET DE FUSION



**Groupe
« Institutions, administration et
personnel »**

Projet de fusion Develier-Bourrignon Rapport du groupe de travail « Institution »

Le groupe de travail chargé du thème « Institution » est composé des personnes suivantes :

Président :	Christophe Riat, maire de Develier
Membres :	Michel Eggenschwiler, maire de Bourrignon Vincent Chételat, secrétaire communal
Mandataire externe :	Jean-Baptiste Beuret, Fiduciaire Juravenir SA, Delémont

Ce groupe de travail s'est retrouvé quatre fois.

Les organes politiques

Comme toute entité communale, la commune fusionnée doit disposer des organes suivants : le corps électoral, le conseil communal, ainsi que les commissions permanentes prescrites par la loi.

Le législatif

L'organe législatif serait représenté par l'Assemblée communale. Cette dernière siégerait en alternance dans les deux villages.

L'exécutif

L'autorité exécutive serait exercée par un Conseil communal composé de 7 membres, dont le maire.

Le maire est élu au système majoritaire dans un cercle électoral unique recouvrant le territoire de la nouvelle commune.

Les conseillers communaux seraient élus au système majoritaire avec application de la garantie de deux sièges pour le village de Bourrignon lors de la première législature, voire pour la deuxième.

Les commissions communales

Le règlement d'organisation de la nouvelle commune déterminera le nombre, la composition et le mandat des commissions permanentes.

Bourgeoisies et commissions bourgeoises

Le territoire de la nouvelle entité compte une bourgeoisie organisée sous forme de commune au sens des art. 102ss LCom, soit Bourrignon. Cette bourgeoisie serait donc très peu concernée par le projet de fusion.

Par contre, la bourgeoisie de Develier est née d'une fusion de la commune municipale et d'elle-même. Le groupe de travail a rencontré les deux présidents de Bourgeoisie afin d'en discuter. Pour la Bourgeoisie de Develier, son président souhaite que la commission bourgeoise bénéficie de plus d'autonomie.

La trace de l'ancien droit de cité est acquise.

Administration

En raison de la collaboration mise en place depuis 2014, l'administration ne subirait pas de changement en cas de fusion des communes de Bourrignon et Develier.

Siège de l'administration communale

Le siège administratif de la nouvelle commune se trouverait à Develier.

Statut du personnel

Par l'énergie et les forces de travail qu'elle requiert, la mise en oeuvre de la fusion de communes ne peut se passer des personnes qui connaissent d'emblée et professionnellement le fonctionnement des entités communales. Ainsi, aucun licenciement n'est prévu. Les collaboratrices et collaborateurs communaux actuels sont assurés de conserver leur emploi.

Législation

Les règlements seraient établis durant la période allant de l'acceptation de la fusion en scrutin populaire à son entrée en vigueur.

Pour l'instant, un récapitulatif des règlements en vigueur, dans chaque commune, a été établi.

Identification**Nom de la future commune**

Afin de trouver le nom de la future commune, le groupe de travail propose de demander l'avis à la population par un concours d'idée.

Armoiries de la future commune

Les armoiries seraient choisies en fonction du nom de la future commune.

Develier, le 15 mai 2017/vc



DEVELIER – BOURRIGNON PROJET DE FUSION



**Groupe
« Travaux publics et aménagement »**

Composition du groupe de travail :

Président :	Ackermann Quentin	conseiller communal à Bourrignon
Membres :	Rohrbach Daniel	conseiller communal à Develier
	Koller Manon	conseillère communale à Bourrignon
	Grillon Francis	conseiller communal à Bourrignon
	Lobsiger Stéphane	concierge des bâtiments communaux à Develier
Invités :	Stalder Johann	employé des services externes de Develier
	Mischler Jean-Pierre	ancien conseiller communal à Develier
	Magula Julien	membre de la commission des chemins à Bourrignon
Secrétaire :	Cattin Laure	employée d'administration

1. Routes et chemins

Chaque Commune possède son propre règlement pour l'entretien des chemins, à savoir :

- Develier : Règlement sur les ouvrages collectifs, approuvé par l'Assemblée communale le 19 avril 1994.
- Bourrignon : Règlement concernant l'entretien des chemins, approuvé par l'Assemblée communale du 11 juillet 1986.

Au vu de la complexité de ces documents, le groupe de travail propose de laisser aux Autorités de la nouvelle entité la mission d'uniformiser les règlements. La manière de percevoir les taxes a tout de même été comparée et il en ressort que Bourrignon paye une taxe de Fr. 0.20 de l'are et 0.4 ‰ de la valeur officielle, pour alimenter au maximum le fond pour les chemins afin d'en garantir l'entretien. À Develier, la contribution perçue est de Fr. 0.20 de l'are, uniquement aux propriétaires voisins d'ouvrage AF et minimum Fr. 10.00.

Le groupe de travail propose d'appliquer à la nouvelle entité la taxe sur la valeur officielle et à l'hectare aux propriétaires voisins d'ouvrages AF, mais en descendant sensiblement le taux sur la valeur officielle, avec une contribution minimum de Fr. 10.00. Le groupe de travail n° 2 laisse au groupe finances le soin de fixer les taux, afin de garantir l'entretien des chemins. D'autre part, l'utilisation du fond doit respecter la proportionnalité des chemins.

2. Bâtiments

La liste des bâtiments de Develier et Bourrignon est la suivante :

Commune	Affectation du bâtiment	Remarques	Valeur officielle
Bourrignon	Ecole et halle de gymnastique	Des travaux d'isolation et changement de revêtement de sol sont à prévoir dans la halle de gymnastique ou le plafond pourrait contenir de l'amiante. Panneaux solaires non pris en compte de la VO.	992'000.-
Bourrignon	Abri PC	Mal conçue et inutilisé en l'état.	276'400.-
Bourrignon	Ancienne école	Utilisé pour le hangar des pompiers, congélateur public et local de gestion du réseau d'eau. La valeur officielle est actuellement à zéro, mais le bâtiment prendrait rapidement de la valeur en cas de travaux d'aménagement.	0.-

Develier	Ecole primaire et halle de gymnastique	Bon état. Panneaux solaires non pris en compte de la VO.	2'616'600.-
Develier	Ecole enfantine et UAPE	Bon état.	687'500.-
Develier	Abri PC	Bon état, locaux en partie utilisé par le foot et loué de temps à autre. Un vestiaire supplémentaire a été créé en 2016.	1'703'600.-
Develier	Dépôt communal et hangar des pompiers	En bon état, mais trop petit et mal situé.	352'100.-
Develier	Maison de 2 appartements à la rue de la Liberté 69	Rénové en 2012, très bon état.	277'900.-
Develier	Bâtiment communal	Ancienne bâtisse, qui date d'avant 1900. Rénové en 1999 et en bon état.	626'000.-
Develier	Cabane forestière	Agrandie et réaménagée fin 2016, début 2017.	33'900.-

Plusieurs investissements sont prévus, dont la réfection du bâtiment de l'ancienne école à Bourrignon, pour lequel, un projet de création d'habitat est souhaité. À Develier, les Autorités ont également un projet de rachat des bâtiments n° 63 et 71 de la route de Courtételle, sis sur la parcelle 3033. Cet investissement a pour objectif à moyen terme la réalisation d'une nouvelle déchetterie ou d'un Ecopoint, éventuellement la construction d'un nouveau dépôt communal. Le groupe de travail souhaite que ces projets perdurent en cas de fusion.

Les bâtiments communaux seront repris par la nouvelle Commune. Les bâtiments communaux qui deviendraient libres en raison de la centralisation d'une prestation, seront réaffectés à d'autres tâches, selon les décisions des nouvelles autorités. Les contrats de bail en cours seront reconduits au nom de la nouvelle entité.

Au niveau de la conciergerie, le groupe de projet souhaite un maintien du personnel actuel et propose au groupe de travail n° 1 « Institutions, administration et personnel » d'aller dans ce sens.

Enfin, le groupe de travail propose d'inscrire une clause dans la convention de fusion, de manière à garder dans chaque Commune les lieux publics qui permettent de maintenir la vie communautaire et sociale. La durée de cette clause serait limitée, pour éviter de faire courir une contrainte trop lourde aux nouvelles Autorités.

3. Voirie

Au niveau de l'équipement, la Commune de Bourrignon possède un tracteur, avec saleuse, tondeuse et aspirateur Massey Fergusson 1540.

La Commune de Develier est propriétaire des véhicules suivants :

- VW T5
- VW Caddy
- Tracteur Massey Fergusson 1532
- Boschung Pony Junior
- Fendt 211
- Scooter électrique vRbikes
- Remorque Ifor-Williams
- Remorque Saris
- Remorque Ehram
- Remorque fermée Krapf

Le parc actuel des véhicules est jugé suffisant et en très bon état. Il sera repris par la nouvelle entité et il n'y a pas d'investissement à prévoir dans ce domaine.

En ce qui concerne le déneigement, le maintien de la situation actuelle est souhaité même avec la fusion. Soit, les employés de la voirie de Develier continueraient de déneiger la même zone qu'actuellement et ce travail continuerait d'être sous-traité à Bourrignon comme c'est déjà le cas actuellement.

À Bourrignon, les bords de routes sont fauchés par les agriculteurs. L'école, les places communales et le cimetière sont entretenus par une personne, qui est rémunéré à l'heure. L'entretien du terrain de foot est régi par une convention, le travail est effectué au moyen du nouveau tracteur. À Develier, la majeure partie des travaux se fait par la voirie, sauf la zone d'utilité publique, qui est entretenu par le Football Club, auquel la Commune verse une contribution. Le groupe de travail souhaite le maintien de ces conventions au moins durant la première législature.

Le Groupe de travail souhaite conserver les postes actuels de la voirie de Develier. Et dans le but d'offrir un service de qualité équivalent à Bourrignon, le groupe de travail a estimé qu'il faut rajouter à la voirie de la nouvelle entité, environ 0.5 unité de travail en plus du personnel déjà engagé à Develier, pour englober les tâches supplémentaires de voirie à effectuer à Bourrignon. Ce chiffre reste indicatif, ça sera aux nouvelles Autorités d'évaluer la charge de travail plus précisément.

D'autre part, la convention de fusion devra mentionner que le service de voirie à la volonté de rester actif dans la formation d'apprentis.

4. Aménagement du territoire

Les plans d'aménagements locaux, comprenant les règlements communaux en vigueur sont les suivants :

- Develier : Règlement communal sur les constructions, approuvé par l'Assemblée communale du 8 juin 2015.
- Bourrignon : Règlement de construction, approuvé par l'Assemblée communale du 16 septembre 1991.

Actuellement, le plan d'aménagement local (PAL) de Bourrignon est en cours de révision et plusieurs secteurs du PAL de Develier, principalement les nouvelles zones à bâtir, sont en attente d'une décision de justice.

Durant la première législature, les Autorités de la nouvelle entité auront pour mission d'uniformiser les règlements communaux afin de n'en former qu'un seul, en tenant particulièrement compte du centre du village de Bourrignon, qui est protégé par l'ISOS (zone A d'importance nationale), ainsi que du hameau de Develier-Dessus (zone A d'importance régionale). Sauf mesures imposées par le Canton, les plans d'aménagement locaux des deux Communes cohabiteront jusqu'à la prochaine révision.

Develier fait partie du Syndicat d'agglomération de la région de Delémont (Agglo). Ce dernier fonctionne comme une collectivité publique et assume donc des tâches qui lui sont déléguées par les Communes membres. Avec la fusion, dans un premier temps, un représentant de Bourrignon pourrait assister aux séances en tant qu'observateur et dans un deuxième temps, une fois que l'organisation sera parfaitement en place, un seul délégué représentera la nouvelle Commune.

5. Transports publics

Les Communes de Develier et Bourrignon sont desservies par la même ligne de transports publics (Ligne 12 de CarPostal). La participation au financement ne sera pas modifiée, puisque ce sont les localités qui sont prises en compte.

Il n'y a pas de mesure d'optimisation à prévoir avec la fusion. Sauf en cas de suppression de la classe de Bourrignon, où il faudrait adapter les horaires ou ajouter une course. Une information dans ce sens a déjà été transmise à CarPostal par le Conseil Communal de Bourrignon. D'autre part, si le projet de réaménagement des abribus à Bourrignon n'est pas encore réalisé au moment de la fusion, il faudrait profiter de l'Agglo pour obtenir une éventuelle subvention.

6. Projets en cours

Les projets listés ci-dessous sont en cours ou tout au moins prévu dans le plan de législature actuel. Les projets déjà démarrés et ayant engendrés des frais conséquents, devraient être maintenus en cas de fusion et repris par les nouvelles Autorités. Les autres devraient être repris en fonction de l'importance et des objectifs du futur Conseil Communal.

Commune	Projet	Coûts approximatifs
Develier	Réfection de chemins AF (2 sont en cours de réfection, un troisième est en attente de l'alimentation du fonds destiné aux travaux sur les chemins).	50'000.-
Develier	Réfection partielle des chaussées à la Rue du Carmel et à l'Aigre-Vie, réalisation d'un trottoir devant le Garage M. Montavon SA.	200'000.-
Develier	Réaménagement de la zone d'utilité publique.	150'000.-
Develier	Achat de la parcelle 3033, inclus la maison d'habitation, avec pour objectif la réalisation d'une nouvelle déchetterie. A long terme, le dépôt communal pourrait être déplacé sur cette parcelle.	800'000.-
Develier	Réaménagement et révision de la circulation autour du bâtiment scolaire. + place goudronnée devant la halle de gymnastique	1'600'000.-
Develier	Réfection des sols de différentes classes et salles, y compris aménagements	40'000.-
Develier	Réaménagement de toutes les places de jeux du village	150'000.-
Develier	Réaménagement des bâtiments scolaires (école primaire et enfantine), agrandissement de l'UAPE et création d'une garderie.	<i>coûts en cours d'évaluation</i>
Develier	Développement d'habitat collectif sur les parcelles 1849 et 617, sises à La Monte.	50'000.-
Develier	Traversée du village, projet en attente d'être subventionné par l'Agglo. Les travaux seront réalisés en plusieurs étapes.	<i>coûts pas encore estimé</i>
Develier	Soutien de la Commune dans le projet de construction d'habitat collectif au centre du village par la famille Scheurer. Les seuls frais pour la Commune serait le rachat éventuel d'une bande de terrain le long de la route cantonale pour l'agrandissement de celle-ci.	200'000.- si rachat de terrain
Develier	Informatisation des plans du réseau électrique	20'000.-
Develier	Viabilisation nouvelles zones à bâtir (en attente de l'approbation du PAL)	200'000.-
Develier	Réfection des trottoirs à la route de Bourrignon	50'000.-
Develier	Réfection de la route du Montchoisi. (en attente de l'approbation de la Commune de Haute-Sorne)	147'000.-
Develier	Etablissement d'un plan directeur de circulation	30'000.-
Develier	Aménagement du carrefour Route de Delémont - La Communance	250'000.-
Develier	Aménagement de la Place de la Poste	250'000.-
Develier	Aménagement des bordures et escaliers Aigre-Vie - Ch. des Ecureuils	40'000.-

Develier	Mise en œuvre du PGEE (fonctionnement + investissements)	100'000.- par an
Develier	Mise en œuvre de la carte des dangers (réaménagement des ruisseaux)	2'100'000.-
Develier	Réfection du mur Sud-Est du cimetière	25'000.-
Bourrignon	Traversée du village, avec en priorité les deux portes d'entrées direction Develier et Lucelle. Réalisation de trottoirs depuis le Droit-Mont jusqu'au centre du village et pose de pavés devant les plus anciennes maisons classées dans le patrimoine historique ISOS. Les coûts ont été évalués en 2002 et sont à redéfinir.	1'703'900.-
Bourrignon	Réaménagement des abribus de l'ensemble du village, inclus la nécessité de revoir les emplacements.	75'000.-
Bourrignon	La 1 ^{ère} étape de la réfection des chemins AF a déjà été votée et adjugée, ces travaux sont en phase finale de réalisation, pour un coût de Fr. 408'000.- à la charge de la Commune. Le crédit pour les prochaines étapes, n'a pas encore été présenté en Assemblée.	1'600'000.-
Bourrignon	Réaffectation de l'ancienne école. La commission doit proposer des solutions suites au revers de la fondation vacances au cœur du patrimoine. Des travaux sont à prévoir relativement rapidement pour sécuriser les lieux.	1'500'000.-
Bourrignon	Chauffage à distance pour les bâtiments communaux, avec possibilité pour les privés qui sont situés à proximité immédiate de s'associer au projet. Les coûts sont très estimatifs. Si ce projet n'aboutit pas, il faudra tout de même remplacer le chauffage de l'école.	1'000'000.-

7. Conclusions

Aux vues des points traités ci-dessus, la fusion est réalisable, dans les domaines traités par notre groupe de travail, en particulier pour ce qui est des chemins, routes et de la voirie.

Une nouvelle affectation des bâtiments sera nécessaire. Les salles des Assemblées des deux villages et la salle du conseil à Bourrignon seraient délaissées en cas de fusion. La fermeture de la classe de Bourrignon est envisageable, le bâtiment de l'école à Bourrignon devrait donc être réaffecté à d'autres tâches (habitat, halle polyvalente, local des pompiers, etc.).

Avec cette nouvelle entité, Bourrignon pourrait bénéficier d'un meilleur service au niveau de la voirie. L'équipe des travaux publics de Develier pourrait ainsi accroître la diversification de ses tâches.

L'intégration de Bourrignon à l'Agglo serait également un avantage pour bénéficier de subventions complémentaires.

La ligne de transport public entre Develier et Bourrignon étant déjà existante, il n'y aurait pas de réel changement dans ce domaine, sauf peut-être une modification pour le transport des écoliers.

Nous constatons qu'un grand nombre de projet est en cours dans les deux Communes. Comme certains projets sont déjà bien avancés, particulièrement en frais d'étude, il est souhaité que ceux-ci aboutissent dans un futur proche en cas de fusion.

Par contre, si la fusion ne devait pas avoir lieu, le groupe de travail recommande de mettre sur pied une collaboration intensive entre les deux Communes, particulièrement au niveau de la voirie. Pour les travaux publics, le regroupement des appels d'offre est souhaité chaque fois que cela est possible, afin de permettre d'obtenir de meilleurs prix (ex. assainissement de l'éclairage public de Develier et Bourrignon).



DEVELIER – BOURRIGNON PROJET DE FUSION



**Groupe
« Ecole, culture, sport, action
sociale »**

Composition du groupe de travail :

Membres :

Hänni Pascal	conseiller communal à Develier
Schärer Dominique	conseiller communal à Develier
Ackermann Quentin	conseiller communal à Bourrignon
Wermeille Fanny	secrétaire adjointe

Invités :

Ackermann Christophe	Président de la commission d'école du cercle scolaire du Haut-Plateau
Frund Aurélien	Membre pour Bourrignon et responsable des transports de la commission d'école du cercle scolaire du Haut-Plateau
Odiet Noémie	Vice-présidente de la commission d'école de Develier
Varin Didier	Président de la commission d'école de Develier

I. ECOLES

A. Périmètre scolaire de la nouvelle commune

1. Situation actuelle

Selon l'article 107 al. 1 de la loi scolaire, le cercle scolaire est la délimitation territoriale établie pour la création et la gestion d'une école du degré primaire ou d'une école de degré secondaire.

Sur le territoire de la future entité cohabitent actuellement un cercle scolaire composé d'une seule commune, Develier, et un cercle qui fait déjà l'objet d'un regroupement, Haut-Plateau (Bourrignon, Mettembert, Pleigne).

En chiffre Nombre d'élèves pour l'année scolaire 2016/2017

Develier 121 élèves, répartis dans 7 classes

Bourrignon 20 élèves, une seule classe est actuellement ouverte à Bourrignon.

B. Objectifs visés

Le groupe de travail souhaite garantir, dans la mesure du possible, au moins une classe à Bourrignon.

En fusionnant, les deux communes n'en formeraient plus qu'une. En application stricte de la loi scolaire, la nouvelle entité formerait un seul cercle scolaire.

En collaboration avec le Service de l'enseignement, un projet d'organisation scolaire primaire sera établi, répondant aux principaux objectifs suivants :

- Utiliser les locaux existants;
- limiter les déplacements d'élèves ;
- ne pas faire de fausses promesses.

C. Ecole primaire

Selon l'article 107 al. 2 de la loi scolaire, chaque commune forme en principe un cercle de degré primaire. Toutefois, si les effectifs sont insuffisants ou si les conditions locales le commandent, le cercle de degré primaire comprend tout ou partie du territoire d'une ou plusieurs communes.

Le projet d'arrondissements scolaires élaboré par le Service de l'enseignement est pour l'heure suspendu. Toutefois des réflexions sont poursuivies quant à la direction des écoles jurassiennes. L'idée est de professionnaliser les directeurs d'école tout en maintenant des heures d'enseignement. Une formation pourrait être exigée pour ceux et celles ayant ce statut. La direction de petits cercles scolaires est une charge pour les directeurs actuels puisque ceux-ci ne disposent que de quelques heures de décharge. Il s'agira donc de professionnaliser ce statut en regroupant la direction de plusieurs écoles.

1. Cercles scolaires

Le nombre de classes attribuées aux cercles actuels est garanti pendant quelques années encore selon les courriers adressés par le Service de l'enseignement (SEN) aux communes. Toutefois, des classes restent menacées avec ou sans fusion. Si le nombre de classes par cercle scolaire est fixé par le SEN, la répartition desdites classes entre les sites est à la charge de la commission d'école.

2. Organisation

a. Commission d'école

Le cercle dispose de sa propre commission d'école. Le nombre de sièges varie de cas en cas en fonction de la taille du cercle. Les sièges sont répartis proportionnellement à la population de chaque localité mais au minimum un siège par localité. Si une localité ne trouve aucun candidat pour la représenter, le siège reviendra à un candidat habitant une localité du cercle scolaire concerné. Les candidats s'annoncent par le biais d'un dépôt de liste. Les candidats sont ensuite élus par le Conseil général. La commission se constitue elle-même. Le conseiller communal en charge de l'enseignement est intégré à chacune des commissions d'école.

Les attributions de la commission d'école sont les mêmes qu'actuellement (cf. art. 118 de la loi scolaire).

b. Directeur de cercle

Le cercle dispose de son propre directeur. Le directeur de cercle est un enseignant auquel des heures de décharge ont été accordées pour l'exercice de son mandat. Il gère l'organisation locale et les affaires courantes de son cercle respectif. Il propose les demandes budgétaires et les horaires de son cercle.

3. Conclusion

Les membres du Groupe de travail ont travaillé de manière transparente. Ils se sont entretenus avec les commissions d'école des deux villages et une séance d'information aux parents d'enfants de Bourrignon a été organisée.

Le groupe de travail relève qu'un cercle scolaire Develier-Bourrignon est fortement souhaité par les parents d'enfants de Bourrignon, qu'il y ait fusion ou pas. Le sondage distribué lors de la séance d'information a révélé qu'ils souhaiteraient, si possible, le maintien d'une classe à Bourrignon. Les conditions d'enseignements sont primordiales.

Les membres du Groupe de travail relève qu'il sera difficile de maintenir une classe à Bourrignon, mais ils souhaitent que les locaux et matériel existants soient utilisés, pour des activités auxiliaires par exemple, avec alternance des degrés.

Le transport des élèves étant un point très discuté, le groupe de travail demande qu'une solution adaptée à l'âge des enfants soient mise en place, tout en privilégiant les transports publics.

Pour terminer le groupe de travail propose qu'un délai raisonnable soit donné aux autres villages du Cercle scolaire du Haut-Plateau, afin d'étudier un rapprochement avec un autre cercle scolaire.

D. Ecole secondaire

Le cercle de degré secondaire comprend un territoire qui permet la création et le fonctionnement d'une école secondaire complète (art. 107 al. 3 de la loi scolaire). Le cercle secondaire de Delémont n'est pas modifié, les élèves de Develier et Bourrignon y sont déjà intégrés.

II. STRUCTURE D'ACCUEIL POUR L'ENFANCE

A. Situation actuelle

Develier dispose d'une structure d'accueil communale (UAPE uniquement) avec une capacité de 14 places (4 à 12 ans).

La commune de Develier projette la création d'une crèche / UAPE fin d'accueillir des enfants de 0-12 ans.

B. Impact de la fusion

1. Localisation

Le groupe de travail propose le maintien du site actuel comme site unique.

2. Statuts

Actuellement, la structure de Develier est une entité communale à part entière.

3. Propositions supplémentaires

Des réflexions devront être menées par les autorités dans le but d'encourager les mamans de jour dans les deux localités afin de suppléer au manque éventuel de places dans la structure existante et éviter que des enfants soient scolarisés dans d'autres communes assurant l'accueil des enfants.

III. AFFAIRES SOCIALES

A. Aide sociale

Les communes n'ont plus de compétences propres en matière d'aide. La fusion n'entraînera pas de changement dans ce domaine. La nouvelle entité se chargera des préavis et assurera l'information et l'orientation sociale des requérants en redirigeant ces derniers vers les services concernés.

B. Agence AVS et demandeurs d'emploi

Les prestations assurées actuellement par l'administration communale à Develier resteront inchangées.

C. Prestations sociales – Impact de la fusion

Les différentes prestations accordées à certaines catégories de personnes sont riches et variées. Elles sont propres à la vie locale et constituent le tissu social de la population locale.

Le Groupe de travail souhaite éviter que les prestations actuellement accordées n'entachent la cohésion sociale et l'âme même de leur localité. Afin d'éviter que les activités proposées ne soient supprimées ou remplacées par des contributions financières, le Groupe de travail propose la mise sur pied d'une commission locale à laquelle pourrait être attribuée une contribution annuelle afin qu'elle puisse maintenir les activités propres à leur localité.

1. En faveur des personnes âgées

Actuellement chaque commune octroie des prestations pour les personnes âgées:

Develier	Bourrignon
Prestations données par le GED (organisation de sorties, visites)	Sortie annuelle organisée par le Conseil communal (Fr. 2'500.-)
Contribution communale au GED (Fr. 1'300.-)	

Le Groupe de travail est d'avis que ces prestations ne doivent pas être supprimées. Il propose qu'un montant soit accordé par bénéficiaire. Cette somme serait gérée par une commission. Cette dernière, ou un délégué présent dans la localité, tel qu'une association, serait chargée d'organiser et de faire perdurer les différentes prestations liées aux personnes âgées.

2. En faveur de la jeunesse

Actuellement, les jeunes sont soutenus de différentes manières par les deux communes:

Develier	Bourrignon
Mise à disposition d'un local pour le groupe des jeunes à l'abri PC	Sur demande au Conseil communal, participation à diverses demandes
Location d'un local et mise à disposition pour la garderie	

La société de jeunesse de Bourrignon sera dissoute en 2017. Le Groupe de travail est d'avis que le soutien aux jeunes est important et doit être maintenu.

3. En faveur des familles

Actuellement chaque commune octroie des prestations en faveur des familles:

Develier	Bourrignon
60 sacs à ordures de 35 litres lors de la naissance d'un enfant (Fr. 129.-)	Allocation de naissance de (Fr. 200.-)

Les frais dentaires seront pris en charge selon les normes en vigueur, comme actuellement.

Le Groupe de travail est d'avis que ces prestations ne doivent pas être supprimées.

4. En faveur des écoliers et des étudiants

Les prestations en faveur des écoliers et des étudiants sont également accordées de manière différente d'une commune à l'autre:

Develier	Bourrignon
Bourse d'étude selon règlement en vigueur et sur demande écrite	Bourse d'étude selon règlement en vigueur et sur demande écrite

5. En faveur des familles des défunts

Actuellement les familles des défunts sont aidées seulement à Develier.

Develier	Bourrignon
Gratuité de l'ensevelissement	—

Il revient aux autorités de la nouvelle entité d'uniformiser les prestations accordées, en fonction de ses moyens, de manière à ce que chaque citoyen soit sur un pied d'égalité.

IV. SOCIÉTÉS LOCALES

A. Situation actuelle

La nouvelle entité compterait 11 sociétés sportives, 8 sociétés culturelles, 5 sociétés à but social et 8 sociétés diverses. Le soutien des communes actuelles envers leurs sociétés varie considérablement d'une localité à l'autre:

Develier	Bourrignon
Contribution communale pour la Fête du village (Fr. 10'000.-)	Mise à disposition des locaux communaux
Contribution communale aux sociétés locales selon la clé de répartition en vigueur, mais encouragement pour la formation des jeunes (Fr. 11'000.-)	Soutier financer pour divers événements sur demande au Conseil communal

B. Impact de la fusion

Il est nécessaire de relever que la fusion politique ne conduit pas à la fusion des sociétés locales.

Selon le Groupe de travail, les sociétés locales sont le tissu social d'une commune. La nouvelle commune veillera donc à apporter un soutien optimal aux sociétés locales de manière à assurer le maintien de ces sociétés, qui ont un rôle social très important. Au vu des grandes disparités existantes quant aux soutiens accordés, la fusion doit entraîner l'uniformisation des prestations et des tarifs pour l'ensemble des sociétés locales.

Le Groupe de travail est d'avis que les autorités de la nouvelle commune doivent s'engager à ne pas revendre les installations sportives aussi longtemps que les sociétés en auront l'usage, de manière à conserver une activité culturelle et sportive au sein des localités.

V. CONCLUSION

Le projet de fusion comprend deux communes très différentes de par leur taille, leur capacité financière et leur situation démographique. Les membres du Groupe de travail ont eu pour mots «transparence», «harmonisation» et «anticipation».

Transparence dans le domaine des écoles, anticipation de manière à ne pas revenir sur des promesses données et enfin, harmonisation, de manière à donner des principes communs tout en permettant aux localités de conserver les particularités qui font d'elles ce qu'elles sont.

Les propositions qui ont trait aux écoles ont été émises en tentant de répondre aux attentes de chaque localité.

Elles ne seront toutefois réalisables que dans le cas où le processus législatif portant sur la modification de la loi scolaire a abouti.

En matière sociale, les différents thèmes sont déjà régis par les mêmes principes. Par la fusion, il s'agira toutefois de les harmoniser sans les uniformiser afin que chaque localité puisse garder les particularités qui la caractérisent.

Enfin, concernant les sociétés locales, il s'agira de les traiter sur un pied d'égalité tout en leur permettant de maintenir leurs activités indispensables à la vie locale.

Approuvé par les membres du Groupe de travail le 1^{er} juin 2017.

Le Président:



Pascal Hänni

la secrétaire:



Fanny Wermeille



DEVELIER – BOURRIGNON PROJET DE FUSION



**Groupe
« Services communaux »**

Projet de fusion Develier-Bourrignon Groupe de travail « Services communaux »

Rapport final

Le groupe était composé des personnes suivantes :

Girardin Claude	conseiller communal à Bourrignon
Koller Manon	conseillère communale à Bourrignon
Hanser John-Robert	conseiller communal à Develier
Schärer Dominique	conseiller communal à Develier
Müller Ernest	employé du Service des eaux à Bourrignon
Noirjean Martin	employé à la STEP à Bourrignon
Stalder Johann	employé des services externes à Develier
Bieri Pierre-André	employé à la déchetterie à Bourrignon
Chalverat Ludivine	secrétaire adjointe à Develier

Le groupe s'est réuni à sept reprises.

1. Alimentation en eau potable

Proposition d'article pour la convention de fusion :

La fourniture d'eau potable à l'ensemble des abonnés au réseau public repose sur un prix de l'eau au m³ auquel s'ajoute une taxe d'abonnement et une taxe de location du compteur.

- Les nouvelles autorités devront, le temps d'une période législative, remettre à jour le PGA, conformément à la nouvelle loi sur l'eau.

Service des eaux - taxes

Quoi	Develier		Bourrignon	
Prix du m3	CHF 1.60		CHF 2.10	
	CHF 2.10	Sur conduite Bourrignon		
Abonnement	CHF 60.00	Par an, pour les abonnés n'atteignant pas Fr. 60.- de consommation	CHF 100.00	ménage et résidence secondaire
			CHF 80.00	personne seule au bénéfice de la rente AVS
Location compteur	CHF 18.00	compteur 3m3 (15 mm)	CHF 100.00	compteur principal
	CHF 30.00	compteur 5 m3 (20 mm)	CHF 50.00	compteur supplémentaire
	CHF 42.00	compteur 7m3 (25 mm)		
	CHF 60.00	compteur 10 m3 (32 mm)		
	CHF 120.00	compteur 20 m3 (40 mm)		
	CHF 180.00	compteur 30 m3 (50mm)		
Emolument unique de raccordement (nouvelle construction)	--		0.4 ‰	de la valeur officielle (+ nouveau calcul en cas de transfo.)
Frais de raccordement	Matériel + main d'œuvre		--	

2. Eaux usées

Proposition d'article pour la convention de fusion :

- 1. Le village de Bourrignon est équipé d'une station d'épuration des eaux usées. Le village de Develier demeure rattaché au Syndicat intercommunal pour l'épuration des eaux usées de Delémont et environs (SEDE).*
- 2. Les bâtiments situés en dehors d'un périmètre collectif d'épuration restent soumis à une épuration individuelle, dans les limites de la législation en matière de protection des eaux.*
- 3. La réglementation concernant l'épuration des eaux usées fera l'objet d'une taxe de raccordement harmonisée pour les nouvelles constructions.*

- Après discussion, le groupe Services communaux propose de différencier les tarifs appliqués dans les deux communes.
- Les taxes seront définies par les nouvelles autorités.
- Les nouvelles autorités devront, le temps d'une période législative, remettre à jour le PGEE, conformément à la nouvelle loi sur l'eau.

Service des eaux usées - taxes

Quoi	Develier		Bourrignon	
Supplément par m3	CHF 1.00	(max. 200 m3 pour agriculteurs raccordés)	CHF 2.10	Pas de taxe pour les bâtiments hors village + agriculteurs au village.
Emolument unique de raccordement (nouvelle construction)	5.45 % + Fr. 1'700.-/appartement	de la valeur officielle et la valeur incendie cumulées	CHF 1'125.00	par équivalent habitant
+ nouveau calcul en cas de transformation/agrandissement				

3. Service électrique

Proposition d'article pour la convention de fusion :

La fusion des communes n'a aucune incidence sur l'alimentation en électricité.

- La commune de Bourrignon est alimentée par BKW.
- La commune de Develier possède, quant à elle, son propre réseau électrique et applique ses tarifs.
- Tout comme BKW verse une redevance à la Commune de Bourrignon, le Service électrique de Develier verse une redevance à la Commune de Develier. Ces redevances devront être versées à la nouvelle entité.
- Eoliennes, plan directeur, fiche 6.5 : Bourrignon s'est prononcé, avec des exigences. Elles ont, semble-t-il, été entendues par les autorités cantonales.

Les autorités communales de la nouvelle entité devront respecter les discussions et décisions qui ont été prises, ceci jusqu'à la création du parc éolien.

4. Elimination des déchets

Proposition d'article pour la convention de fusion :

L'élimination des déchets est organisée par la nouvelle entité. Les contributions prélevées pour le financement de l'élimination des déchets font l'objet d'un tarif unique.

- Les déchetteries actuelles des deux communes seront maintenues et devront être harmonisées.
- Une tournée de ramassage des déchets verts pourrait être organisée à Bourrignon, comme c'est déjà le cas à Develier.
- Les taxes seront identiques. Mais elles seront plus probablement augmentées pour les deux communes.

Coûts des déchets pour 2014-2015-2016



	2016	2015	2014
Location emplacement + eau et électricité	12'167.05	12'181.30	12'175.10
Revalorisation déchets déchetterie	16'005.25	13'426.20	13'553.05
Objets encombrants	10'002.45	6'376.50	9'561.40
Déchets verts/branchages	46'398.75	41'209.85	49'425.85
Huiles	278.75	624.65	324.65
Personnel d'exploitation + assurances + cotis AVS/AI/APG/AC	13'081.70	16'187.40	8'294.35
Intérêts des dettes	449.70	1'517.50	2'160.70
Amortissement	5'600.00	5'600.00	5'600.00
Elimination des déchets carnés	2'660.75	2'627.00	2'896.25
Matériel de bureau, imprimés (calendrier des déchets)	2'493.00	2'515.00	2'450.00
Imputations internes	11'947.50	10'773.50	8'563.70
Imputations internes, frais administratifs	5'000.00	5'000.00	5'000.00
Total	126'084.90	118'038.90	115'005.05

Coût par habitant :	1404 89.80	1401 84.25	1412 81.45
---------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Taxes ordures ménagères à Fr. 180.-	106'869.10 558 ménages 56 entreprises	105'346.00	104'508.20
--	---	------------	------------

Coûts des déchets pour 2014-2015-2016



	2016	2015	2014
Déchets incinérables	6'252.00	5'366.50	3'916.20
Bois non traité	3'054.00	2'070.95	2'228.75
Déchets inertes/maçonnerie	2'282.45	715.80	705.00
Ferraille	254.00	358.00	-360.50
Fer blanc/alu	223.40	224.60	237.80
Huiles	313.20	373.70	186.85
Personnel d'exploitation + assurances maladie/accidents	2'218.75	1'771.50	2'422.25
Assurances	255.35	260.65	267.25
Intérêts des dettes	291.15	230.80	64.00
Amortissement	1'380.00	1'380.00	3'000.00
Elimination des déchets carnés	1'655.25	1'528.60	1'729.05
Imputations internes	1'000.00	1'000.00	
Imputations internes, frais administratifs	200.00	200.00	
Total	19'379.55	15'481.10	14'396.65

Coût par habitant :	267 72.60	266 58.20	263 54.75
---------------------	------------------	------------------	------------------

Taxes ordures ménagères + encaissements déchetterie	20'260.80	19'965.65	13'959.15
Fr. 160.-/ménage	97		
Fr. 120.-/personne seule AVS	13		
Fr. 200.-/résidence secondaire	6		
Fr. 200.-/entreprise	6		

A noter que les frais "extraordinaires" et uniques n'ont pas été pris en compte.

5. Agriculture

Proposition d'article pour la convention de fusion :

La fusion des communes n'a aucune incidence sur l'agriculture.

- Les proposés à l'agriculture restent en place et sont gérés par la Fondation Rurale Interjurassienne.

6. Inhumations

Proposition d'article pour la convention de fusion :

Les deux cimetières communaux sont conservés. La liberté d'inhumation pour les habitants de la nouvelle entité est garantie dans les cimetières existants.

- Etant donné que la Commune de Develier n'encaisse aucune taxe pour les inhumations, il est proposé que la nouvelle entité n'encaisse aucune taxe.

7. Triage forestier

Proposition d'article pour la convention de fusion :

La fusion des communes n'a aucune incidence sur le triage forestier.

Après analyse de ces différents points, il est constaté qu'une fusion est envisageable, bien qu'au final le fonctionnement des différents services communaux, notamment le Service des eaux, le Service des eaux usées, le Service électrique et le Service de gestion des déchets, n'en sera pas forcément modifié au vu des spécificités de chacun.

Pour le groupe Services communaux
Le Président : la secrétaire :

Claude Girardin

Ludivine Chalverat